

О ДОСТОВЕРНОСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ЭЛЕКТРОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕР НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ СИСТЕМЫ ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ОТРАСЛИ.

Современная ситуация на рынке электроинструмента и СММ характеризуется существенным изменением качественного состава продукции, предлагаемой потребителю. Долю рынка, опустевшую после ухода с него западных брендов, активно занимают новые, в подавляющем большинстве китайские производители. И здесь основная опасность кроется в качестве такой продукции. По оценке китайского агентства *ChinaProfessionals*, доля некачественной китайской продукции, экспортируемой в Россию, существенно возросла с начала СВО, достигая порой до 40% по отдельным видам товаров (напр., микросхемы). Для электроинструмента приемлемым уровнем брака в поставке продукции считались в среднем 2%. В нынешней ситуации можно ожидать значительного превышения этого уровня. Как отследить эту негативную тенденцию на рынке? Для этого существуют системы оценки и подтверждения соответствия продукции установленным требованиям.

1. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

Соответствие продукции подразумевает следующие показатели изделия:

- 1) безопасность,
- 2) потребительские свойства,
- 3) надёжность и качество.

Оценка соответствия этим показателям выполняется различными участниками рынка в различных формах.

1) **Безопасность продукции**

Требования безопасности устанавливаются органы гос.власти в форме законов и иных правовых норм. Состав этих требований формирует профессиональное экспертное сообщество на основе анализа опыта применения данного вида продукции на протяжении длительного периода времени. Данные требования оформляются в форме стандартов (в частности, в категории электроинструмента – стандарты серии ГОСТ IEC 62841) и технических регламентов, имеющих статус закона. При этом технические регламенты – как правило – для подтверждения соответствия продукции содержащимся в них требованиям признают достаточным условием выполнение требований стандартов, внесённых в перечень стандартов для ТР, область действия которых распространяется на исследуемую продукцию. */«Выполнение на добровольной основе требований соответствующих стандартов свидетельствует о соответствии машин ...требованиям настоящего технического регламента» (статья 6 абз.2 ТР ТС 010/2011)/.*

Таким образом, реальная безопасность продукции зависит от двух составных частей техрегулирования: состава регламентирующих требований (что контролируется) (1) и процедуры проверки (кто и как контролирует) (2).

(1) Общие требования безопасности установлены в технических регламентах, детализированные требования и способы их проверки – в стандартах. Об этой части поговорим ниже.

(2) Исполнителями проверки (оценки) соответствия являются испытательные лаборатории, аккредитованные гос.регулирующими органами (ФСА МЭР).

На нынешний день число аккредитованных испытательных лабораторий перевалило за 2 тысячи только в РФ. Но в данном процессе участвуют также и испытательные центры других стран-членов ЕАЭС (Казахстан, Киргизия, Армения). Бытует небезосновательное мнение, что многие из этих испытательных организаций не всегда добросовестно выполняет свою работу и зачастую выдают положительные заключения на продукцию, по факту не в полной мере соответствующей требованиям безопасности. Важное значение здесь имеют:

- опыт испытательного персонала,
- строгое выполнение стандартных требований и методов испытаний,
- добросовестность руководства ИЛ/ИЦ при организации процесса ОСП («оптимизация» процесса выполнения обязательных процедур ОСП).

В результате не всегда результаты исследований носят объективный и доверительный характер. Это позволяет небезопасной по факту продукции проникать на наш рынок.

И хотя органы госрегулирования (ФСА, Роспотребнадзор и пр.) контролируют компетентность и надлежащую практическую работу испытательных организаций, количество недостоверных заключений о соответствии электроинструментальной продукции остаётся значительным.

17 октября 2022 г. Совет ЕЭК одобрил перечень мер по оптимизации обязательных требований ЕАЭС к продукции, в том числе в части обязательной оценки её соответствия. Этот перечень включает **6** мер, которые направлены на создание механизмов противодействия недобросовестному получению документов об оценке соответствия и на совершенствование системы оценки соответствия в ЕАЭС.

Меры по оптимизации обязательных требований ЕАЭС к продукции, в том числе в части обязательной оценки её соответствия требованиям ТР, включают выработку мер и предложений по:

- 1) уточнению понятия «партия продукции» для целей оценки соответствия, в том числе в зависимости от вида выпускаемой в обращение продукции;
- 2) механизмам противодействия недобросовестному получению документов об оценке соответствия;
- 3) совершенствованию форм, схем и процедур ОСП требованиям ТР ТС/ЕАЭС по отдельным видам продукции;
- 4) создание единого реестра на базе национальных реестров протоколов испытаний/измерений в рамках работ по ОСП;
- 5) совершенствованию права ЕАЭС в части осуществления ОСП на основе анализа рисков;
- 6) совершенствованию подходов к идентификации продукции и установлению взаимосвязи между идентификационными признаками, опасными факторами и требованиями к продукции.

Источник: [ЕЭК](#)

Дополнительно к предложениям ЕЭК ТК РАТПЭ хотел бы предложить:

создать систему негосударственного контроля за надлежащим выполнением испытательными лабораториями (как аккредитованными, так и не аккредитованными) оценки соответствия электроинструмента. Для этого отобрать на рынке 2-3 аккредитованных ИЛ, имеющие в своей области аккредитации «электрифицированный инструмент» и заслуживающие доверия участников процесса ОСП. На базе этих ИЛ, на основании возмездных договоров проводить контрольные (сличительные) испытания образцов продукции, соответствие которых может быть подвергнуто сомнению. Отрицательные результаты контроля сделать гласными, публиковать на сайте РАТПЭ и в блогах.

Также формировать перечень ИЛ, рекомендуемых РАТПЭ для проведения исследований и оценки соответствия профильной продукции. Такой документ может носить исключительно информационный характер, однако авторитет РАТПЭ может придать ему характер официального документа для участников рынка, заинтересованных в наведении соответствующего порядка в нашей отрасли.

2) Потребительские свойства продукции

Потребительские свойства продукции – наиболее дискуссионный вопрос. Он включает в себя оценку производительности, качество обработки, эргономику инструмента и многое другое. Для надлежащей и признаваемой оценки соответствия следует выработать критерии оценивания для каждого вида машин, а также разработать методики выполнения измерений и оценки результатов. Данные критерии и методики должны иметь ведомственный характер, быть официальными документами РАТПЭ, рекомендованными участникам рынка.

К проведению потребительских испытаний привлечь подготовленные ИЛ (на договорной основе), возможно те же ИЛ, с которыми РАТПЭ будет сотрудничать в части пункта 1).

Результаты исследований/испытаний и их оценка также должны публиковаться и быть доступными для потребителей нашей продукции.

3) *Надёжность продукции*

Не вдаваясь в глубокий анализ данного показателя, для получения объективных данных можно использовать имеющиеся испытательные мощности и методологию, которыми обладают некоторые члены нашей Ассоциации. Важно иметь единую, согласованную всеми членами РАТПЭ методику таких исследований и проводить их под эгидой РАТПЭ.

Система добровольной сертификации электроинструмента

Суммируя вышесказанное, можно говорить о необходимости создания (под эгидой РАТПЭ или МПТ?) добровольной системы оценки качества электроинструмента. Подобные системы уже существуют в различных отраслях (товары для детей, мебель, бытовая электротехника и др.). Используя опыт существующих систем и работающих в них специалистов, мы сможем сравнительно быстро и эффективно решить эту задачу.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Стандартизация – важнейший элемент установления критериев безопасности продукции. Для электроинструментов существует отдельная серия стандартов по безопасности ГОСТ IEC 62841, гармонизированных с международными стандартами МЭК. Большинство этих стандартов уже включены в перечень стандартов техрегламента Таможенного союза №010/2011 (БМО). Благодаря этому, требования к различным видам электроинструмента в ЕАЭС синхронизированы с международными. Это значительно облегчило оценку безопасности продукции, ввозимой из-за рубежа (Европы, Китая и пр.).

Однако, из-за ряда неточностей и ошибок, допущен при разработке этих стандартов (в частности стандарт на шуруповёрты ГОСТ IEC 62841-2-1) у импортёров возникли осложнения при декларировании товаров, что привело к судебным искам ФТС (дела о «классификации шуруповёртов»).

Во избежание подобных проблем в будущем необходимо продолжить нашу работу в сфере стандартизации:

- своевременно вносить изменения/исправления в действующие стандарты (в которых выявлены отклонения от оригинальных международных стандартов);
- продолжать актуализацию действующей нормативной базы, разработку национальных стандартов на основе новых международных стандартов;
- реализовать внесение новых редакций стандартов в перечни стандартов для техрегламентов (и замены устаревших).

Разработку стандартов (серии ГОСТ IEC 62841 и ряда других) осуществляет технический комитет №262 (с 2018 г. он действует на базе РАТПЭ).

За истекший период работы ТК подготовил и осуществил ввод в действие более 20 новых стандартов. В следующем году ТК планирует значительно активизировать свою работу, прежде всего за счёт финансирования РАТПЭ.